

УТВЕРЖДЕНА

**постановлением мэрии
города Магадана
от 22.10.2020 № 3117
(в ред. от 12.11.2020 № 3366)**

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Совершенствование транспортного обслуживания населения
муниципального образования «Город Магадан» на 2021-2025 годы»**

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД
МАГАДАН» НА 2021-2025 ГОДЫ**

Заказчик программы - мэрия города Магадана

Наименование муниципальной программы	«Совершенствование транспортного обслуживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2021-2025 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки муниципальной программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; решение Магаданской городской Думы от 27.04.2017 № 33-Д «О Положении об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Город Магадан»; постановление мэрии города Магадана от 24.07.2019 № 2205 «О перечнях муниципальных программ и ведомственных целевых программ, предлагаемых к разработке в 2020 году»; постановление мэрии города Магадана от 29.12.2010 № 4328 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан».

Заказчик муниципальной программы	Мэрия города Магадана
Разработчик муниципальной программы	Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана
Исполнители муниципальной программы	<p>Мэрия города Магадана; комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана; департамент строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана (далее - департамент САТЭК); муниципальное бюджетное учреждение города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» (далее - МБУ города Магадана «ГЭЛУД»); муниципальное бюджетное учреждение города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» (далее - МБУ города Магадана «КЗХ»); муниципальное бюджетное учреждение города Магадана «Горсвет» (далее - МБУ города Магадана «Горсвет»); юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на основании муниципальных контрактов (договоров), свидетельств на право осуществления перевозок и карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок (далее - перевозчики); юридические и физические лица в соответствии с заключенными договорами, дающими право на размещение остановочных комплексов с объектами коммерческого использования.</p>
Участники муниципальной программы	Управление Министерства внутренних дел России по Магаданской области (далее - УМВД России по Магаданской области)
Цели и задачи муниципальной программы	<p>Цель - создание условий для предоставления транспортных услуг в муниципальном образовании «Город Магадан».</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Содержание в надлежащем состоянии маршрутной сети и объектов транспортной инфраструктуры муниципального образования «Город Магадан». 2. Организация регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с предоставлением транспортных услуг всем категориям граждан.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Общий объем финансирования Программы в 2021-2025 годах составляет 12509,380 тыс. рублей, в том числе по годам: 2021 год – 5757,880 тыс. рублей; 2022 год – 1590,950 тыс. рублей; 2023 год – 1653,130 тыс. рублей; 2024 год – 1719,270 тыс. рублей; 2025 год – 1788,150 тыс. рублей.
	Из общего объема средства бюджета муниципального образования «Город Магадан» - 12509,380 тыс. рублей, в том числе по годам: 2021 год – 5757,880 тыс. рублей; 2022 год – 1590,950 тыс. рублей; 2023 год – 1653,130 тыс. рублей; 2024 год – 1719,270 тыс. рублей; 2025 год – 1788,150 тыс. рублей.
Сроки реализации муниципальной программы	2021-2025 годы
Ожидаемый конечный результат реализации муниципальной программы	Ожидаемый результат: 1. Удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках. 2. Оптимизация маршрутной сети и обеспечение регулярности движения пассажирского транспорта. 3. Повышение качества и безопасности предоставления транспортных услуг
Контроль исполнения муниципальной программы	Контроль за реализацией Программы осуществляется в соответствии с постановлением мэрии города Магадана от 29.12.2010 № 4328 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан»

1. Содержание проблемы, пути ее решения и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относятся к вопросам местного значения городского округа.

Транспорт занимает особое место в городской инфраструктуре, с его помощью обеспечиваются жизнедеятельность экономики города и социально-экономические потребности населения.

На территории муниципального образования «Город Магадан» по состоянию на 01.01.2020 проживает 98,9 тыс. человек. За 2019 год транспортными предприятиями, осуществляющими перевозки пассажиров на регулярных маршрутах муниципального образования «Город Магадан», перевезено 5,77 млн. человек, в том числе 1,68 млн. человек (29,04%), пользующихся правом льготного проезда.

Организация пассажирских перевозок в городе Магадане осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», решением Магаданской городской Думы от 27.04.2017 № 33-Д «О положении об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Город Магадан» и другими нормативными правовыми актами, регулирующими работу пассажирского автомобильного транспорта.

Регулярные перевозки пассажиров и багажа по маршрутам осуществляются 3 перевозчиками на основании лицензий, свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданных мэрией города Магадана, муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу на муниципальном сезонном маршруте, заключенного с мэрией города Магадана, и карт маршрута.

На 01.06.2020 в соответствии с реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан» регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по 18 городским и 2 пригородным регулярным автобусным маршрутам общей протяженностью 578,40 км в летний период и 537,50 км в зимний период. Работа автобусов осуществляется в соответствии с утвержденными расписаниями движения.

В соответствии с пунктом 6 статьи 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в каждом остановочном пункте по маршруту регулярных перевозок должны быть размещены информация о виде регулярных перевозок пассажиров и багажа, расписании, времени начала и окончания движения транспортных средств по соответствующему маршруту, наименовании конечного остановочного пункта маршрута, информация о наименовании, об адресе и номерах контактных телефонов органа, осуществляющего контроль за регулярными перевозками пассажиров и багажа.

Всего по состоянию на 01.06.2020 реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан» предусмотрено 228 остановочных пунктов, из них 112 оборудованы информационными табличками с расписаниями движения автобусов.

В рамках реализации муниципальной программы «Совершенствование транспортного обслуживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2017-2020 годы информационными табличками с расписаниями движения автобусов оборудовано 98 остановочных пунктов.

В настоящее время необходимо оборудовать 186 остановочных пунктов табличками с актуальным расписанием, а также своевременно производить их замену (установку) в случае порчи, утраты, изменения расписания.

Определена потребность в приобретении (изготовлении) информационных табличек в количестве 200 штук (92 ранее установленных, требующих обновления с использованием старой основы, и 108 новых). Ежегодная потребность в замене по причине порчи, утраты, изменения расписания ранее установленных табличек составляет 30 штук.

За период реализации одноименной муниципальной программы новыми павильонами было оборудовано 10 остановочных пунктов маршрутной сети на территории муниципального образования «Город Магадан». Приобретенные новые павильоны хорошо зарекомендовали себя как имеющие наилучшие технические характеристики и внешний вид. На 01.06.2020 из 228 остановочных пунктов 137 (60,1%) оборудованы павильонами, из них 24 (17,5%) оборудованы павильонами с торговыми объектами. В настоящее время существует острая необходимость в приобретении 18 остановочных павильонов современной модели для установки новых, замены пришедших в негодность в результате актов вандализма павильонов на остановочных пунктах маршрутной сети.

Число обращений граждан по вопросам неудовлетворительного транспортного обслуживания в 2017-2019 годах не превысило плановых значений, что свидетельствует о повышении качества обслуживания.

Принятие муниципальной программы «Совершенствование транспортного обслуживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2021-2025 годы и реализация предусмотренных в ней программных мероприятий позволят обеспечить последовательность, системность и комплексность решения названных проблем для муниципального образования «Город Магадан» программно-целевым методом.

2. Основные цели, задачи Программы и сроки ее реализации

Основная цель Программы - создание условий для предоставления транспортных услуг в муниципальном образовании «Город Магадан».

Для достижения поставленной цели предусмотрено решение следующих задач:

- содержание в надлежащем состоянии маршрутной сети и объектов транспортной инфраструктуры муниципального образования «Город Магадан»;

- организация регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с предоставлением транспортных услуг всем категориям граждан, в том числе по месячным социальным проездным билетам в городском сообщении и специальным проездным документам в пригородном сообщении.

Программа реализуется в 2021-2025 годах.

3. Система целевых индикаторов и ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно в соответствии с постановлением мэрии города Магадана от 04.02.2011 № 349 «Об утверждении порядка оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ, действующих на территории муниципального образования «Город Магадан». Критерием оценки является достижение установленных Программой целевых показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается по системе целевых индикаторов:

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Ед. измерения	Базовый показатель		Показатели целевых индикаторов на конец отчетного года				
			По состоянию на дату	Значение	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Количество остановочных пунктов, оборудованных информационными табличками с расписанием движения	ед.	01.06.2020	112	186	186	186	186	186

2.	Количество жалоб пассажиров в отчетном периоде	ед.	31.12.2019 (за 2019 год)	25	24	23	22	21	20
----	--	-----	-----------------------------	----	----	----	----	----	----

Реализация Программы создаст условия для повышения конкурентоспособности на рынке транспортных услуг, позволит сохранить действующие регулярные автобусные маршруты муниципального образования «Город Магадан», повысить качество обслуживания пассажиров, обеспечить безопасность перевозок граждан.

4. Сведения о заказчике, исполнителях и участниках Программы

Заказчиком муниципальной программы является мэрия города Магадана, заинтересованная в оказании населению качественных транспортных услуг, повышении безопасности дорожного движения, обеспечении транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, эксплуатируемых на муниципальных маршрутах регулярных перевозок, на территории муниципального образования «Город Магадан».

Ответственный исполнитель Программы: комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана, осуществляющий выполнение отдельных мероприятий, общую координацию и контроль за исполнением муниципальной программы.

Исполнители Программы:

- мэрия города Магадана;
- комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана;
- департамент САТЭК;
- МБУ города Магадана «ГЭЛУД»;
- МБУ города Магадана «КЗХ»;
- МБУ города Магадана «Горсвет»;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на основании муниципальных контрактов (договоров), свидетельств на право осуществления перевозок и карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок (далее - перевозчики);
- юридические и физические лица в соответствии с заключенными договорами, дающими право на размещение остановочных комплексов с объектами коммерческого использования.

Участник Программы:

- УМВД России по Магаданской области.

5. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы представляет собой скоординированную по срокам, объемам, направлениям деятельность всех исполнителей программных мероприятий. По отдельным мероприятиям Программы исполнителями Программы вносятся предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, разрабатываются и осуществляются конкретные планы действий, заключаются договоры, соглашения.

Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана (ответственный исполнитель Программы):

- координирует деятельность всех исполнителей по реализации программных мероприятий и несет ответственность за своевременную и качественную их реализацию;

- с учетом складывающейся социально-экономической ситуации, предложений исполнителей Программы и на основе анализа достигнутых результатов реализации Программы осуществляет подготовку предложений по уточнению мероприятий Программы;

- в сроки, установленные постановлением мэрии города Магадана о разработке проекта бюджета города Магадана на очередной финансовый год, представляет в комитет экономического развития мэрии города Магадана заявку на финансирование Программы;

- организует в установленном порядке проведение конкурентных процедур по определению подрядчиков для выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (автобусами) на действующих и вновь открытых муниципальных маршрутах регулярных перевозок;

- в срок до 1 мая текущего года с учетом данных ежегодной инвентаризации остановочных пунктов, предложений департамента САТЭК, МБУ города Магадана «ГЭЛУД», МБУ города Магадана «КЗХ», МБУ города Магадана «Горсвет» формирует адресный план оборудования остановочных пунктов павильонами, заездными карманами и другими элементами благоустройства на текущий год, утверждаемый постановлением мэрии города Магадана;

- направляет в уполномоченные органы исполнительной власти Магаданской области предложения по оборудованию остановочных пунктов, расположенных на дорогах федерального и регионального значения в границах муниципального образования «Город Магадан», недостающими элементами или приведению их в надлежащее техническое и санитарное состояние, отслеживает принятие соответствующих мер по наведению порядка;

- в установленные сроки размещает уведомления об утверждении (одобрении) документов стратегического планирования или внесения в них изменений, а также вносит отчетные данные в федеральную информационную

систему стратегического планирования, созданные посредством государственной автоматизированной системы «Управление»;

- на основании обращений жителей муниципального образования «Город Магадан», предприятий-перевозчиков и других заинтересованных лиц организует рассмотрение вопросов об оптимизации маршрутной сети и регулярности движения общественного транспорта, вносит предложения о внесении изменений в действующие нормативно-правовые акты;

- в ходе проведения декад «Чистый автобус» в соответствии с постановлениями мэрии города Магадана организует обследования транспортных средств, используемых на регулярных автобусных маршрутах муниципального образования «Город Магадан», совместно с департаментом САТЭК, УМВД России по Магаданской области, подведение их итогов и принятие мер по устранению выявленных недостатков, влияющих на состояние безопасности перевозок и экологическую ситуацию.

Исполнители Программы:

- организуют реализацию мероприятий Программы;

- направляют в комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана предложения по уточнению (изменению) объемов финансирования программных мероприятий;

- согласовывают с комитетом по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана адресные планы выполнения работ, возможные сроки исполнения мероприятий Программы, объемы финансирования Программы, составляют проекты бюджетных заявок;

- направляют в комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана отчеты о реализации Программы по установленной форме за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев до 15-го числа месяца, следующего за окончанием квартала, за 12 месяцев - до 20 января года, следующего за отчетным, с приложением подробной пояснительной записки о реализации программных мероприятий за отчетный период.

Исполнители Программы ежегодно корректируют объемы выполнения программных мероприятий в натуральных и денежных показателях, а также составляют адресный перечень объектов, предлагаемый для работы в текущем году, который в срок до 1 марта текущего года направляют ответственному исполнителю Программы.

Объем финансирования Программы ежегодно корректируется в соответствии с финансовыми возможностями бюджета муниципального образования «Город Магадан» и изменениями действующего законодательства в части полномочий органов местного самоуправления.

Для получения средств по государственным программам Магаданской области ответственный исполнитель Программы ежегодно в установленные сроки формирует заявки для получения субсидий.

Контроль за реализацией Программы осуществляется в соответствии с разделом VI Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденного постановлением мэрии города Магадана от 29.12.2010 № 4328 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан».

6. Ресурсное обеспечение Программы

Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей					
	Всего	В том числе:				
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Всего, в том числе:	12509,380	5757,880	1590,950	1653,130	1719,270	1788,150
средства бюджета муниципального образования «Город Магадан», из них:	12509,380	5757,880	1590,950	1653,130	1719,270	1788,150
Мэрия города Магадана	3768,200	694,500	724,360	752,610	782,710	814,020
МБУ города Магадана «ГЭЛУД»	7101,980	3781,890	782,420	812,930	845,460	879,280
МБУ города Магадана «Горсвет»	1639,200	1281,490	84,170	87,590	91,100	94,850

Объемы финансирования Программы подлежат ежегодной корректировке, исходя из реальных возможностей бюджета муниципального образования «Город Магадан» в очередном финансовом году.

К реализации программных мероприятий возможно привлечение иных средств.

**7. Система программных мероприятий муниципальной программы
«Совершенствование транспортного обслуживания населения муниципального образования
«Город Магадан» на 2021–2025 годы»**

№№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Участник, исполнитель (получатель денежных средств)	Потребность в финансовых средствах, тыс. руб.						Источник финансирования
				Всего на 2021-2025 годы	в том числе по годам:					
					2021	2022	2023	2024	2025	
1.	Приобретение (изготовление) и размещение информационных табличек с расписанием движения для размещения на остановочных пунктах	2021-2025 годы	Департамент САТЭК (МБУ города Магадана «Горсвет»)	886,390	528,680	84,170	87,590	91,100	94,850	Местный бюджет
										Финансирование в рамках текущей деятельности
2.	Приобретение информационных (электронных) табло	2021 год	Департамент САТЭК (МБУ города Магадана «Горсвет»)	752,810	752,810	0,000	0,000	0,000	0,000	Местный бюджет
3.	Приобретение (изготовление) и установка остановочных павильонов	2021-2025 годы	Департамент САТЭК (МБУ города Магадана «ГЭЛУД»)	7070,930	3750,840	782,420	812,930	845,460	879,280	Местный бюджет
										Финансирование в рамках текущей деятельности
4.	Приобретение (изготовление) и	2021 год	Департамент САТЭК (МБУ	31,050	31,050	0,000	0,000	0,000	0,000	Местный бюджет

№№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Участник, исполнитель (получатель денежных средств)	Потребность в финансовых средствах, тыс. руб.					Источник финансирования	
				Всего на 2021-2025 годы	в том числе по годам:					
					2021	2022	2023	2024		2025
	установка декоративных фризов с аппликацией из самоклеющейся пленки с названием остановочных пунктов для павильонов ожидания на остановочных пунктах муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан»		города Магадана «ГЭЛУД»)							Финансирование в рамках текущей деятельности
5.	Организация регулярных перевозок	2021-2025 годы	Мэрия города Магадана	3768,200	694,500	724,360	752,610	782,710	814,020	Местный бюджет

№№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Участник, исполнитель (получатель денежных средств)	Потребность в финансовых средствах, тыс. руб.					Источник финансирования	
				Всего на 2021-2025 годы	в том числе по годам:					
					2021	2022	2023	2024		2025
	пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу на маршруте муниципального образования «Город Магадан»									
6.	Проведение конкурентных процедур по определению подрядчиков для выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (автобусами) на действующих и вновь открытых	2021-2025 годы	Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана						Финансирование в рамках текущей деятельности	

№№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Участник, исполнитель (получатель денежных средств)	Потребность в финансовых средствах, тыс. руб.					Источник финансирования	
				Всего на 2021-2025 годы	в том числе по годам:					
					2021	2022	2023	2024		2025
	муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан»									
7.	Проведение обследований улично-дорожной сети, промежуточных и конечных остановочных пунктов (разворотных площадок, заездных карманов, павильонов и др.), разработка и реализация адресных мероприятий по их обустройству и содержанию	2021-2025 годы	Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана, департамент САТЭК, МБУ города Магадана «ГЭЛУД», МБУ города Магадана «КЗХ», МБУ города Магадана «Горсвет», юридические и физические лица в соответствии с заключенными договорами, дающими право на размещение						Финансирование в рамках текущей деятельности	

№№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Участник, исполнитель (получатель денежных средств)	Потребность в финансовых средствах, тыс. руб.					Источник финансирования	
				Всего на 2021-2025 годы	в том числе по годам:					
					2021	2022	2023	2024		2025
			остановочных комплексов с объектами коммерческого использования							
8.	Проведение исследований пассажиропотоков на городских маршрутах, анализ, обобщение данных для оптимизации городской маршрутной сети	2021-2025 годы	МБУ города Магадана «Автобаза мэрии г. Магадана», комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана						Финансирование в рамках текущей деятельности	
9.	Мониторинг рынка транспортных услуг, изучение и применение опыта работы пассажирского транспорта в других городах	2021-2025 годы	Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана						Финансирование в рамках текущей деятельности	

№№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Участник, исполнитель (получатель денежных средств)	Потребность в финансовых средствах, тыс. руб.					Источник финансирования	
				Всего на 2021-2025 годы	в том числе по годам:					
					2021	2022	2023	2024		2025
10.	Проведение декад «Чистый автобус»	2021-2025 годы	Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана совместно с департаментом САТЭК, УМВД России по Магаданской области							Финансирование в рамках текущей деятельности
Итого по Программе				12509,380	5757,880	1590,950	1653,130	1719,270	1788,150	Всего, в т.ч.
				12509,380	5757,880	1590,950	1653,130	1719,270	1788,150	Местный бюджет